

«ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО КАК ПРИНЦИП СОВРЕМЕННОГО ПРАВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ В УЗБЕКИСТАНЕ»

Кутлымуратов Ф.К., Ешимова Г.Ж.

Каракалпакский государственный университет

В условиях модернизации правовой системы и укрепления демократических институтов принцип гендерного равенства приобретает особое значение как один из краеугольных элементов современного правового государства.

Его реализация является необходимым условием обеспечения прав и свобод человека, социальной справедливости и устойчивого развития общества. Актуальность данной темы обусловлена тем, что, несмотря на предпринимаемые в Узбекистане меры по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин, на практике всё ещё сохраняются определённые правовые, социальные и культурные барьеры, препятствующие полной реализации этого принципа. Цель настоящего исследования состоит в комплексном анализе правового закрепления и практической реализации принципа гендерного равенства в законодательстве Республики Узбекистан, выявлении существующих проблем и определении возможных направлений их устранения. Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с обеспечением равных прав и возможностей женщин и мужчин, а предметом – нормы национального и международного права, регулирующие гендерные отношения и их применение. Нормативную основу исследования составляют Конституция Республики Узбекистан, закрепляющая равенство всех граждан перед законом и запрет дискриминации, Закон «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» 2019 года, Семейный Кодекс, Трудовой Кодекс, а также международные акты, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Всеобщую декларацию прав человека и иные отраслевые акты. Методологическая база исследования основана на сочетании сравнительно-правового, аналитического и системного подходов, позволяющих комплексно рассмотреть правовую природу гендерного равенства, выявить проблемы правоприменения и определить пути совершенствования законодательства в данной сфере.

Гендерное равенство – это равенство прав и свобод человека независимо от пола, а также равные условия для реализации этих прав и возможностей в обществе[1]. Оно предполагает не только юридическое равенство, но и фактическое устранение дискриминации, а также создание условий для полноценного участия обоих полов в общественной жизни. Оно предполагает, что пол человека не должен быть основанием для дискриминации, ограничения доступа к образованию, труду, участию в политике или управлении государством. Оно направлено на обеспечение равного участия мужчин и женщин в общественной, экономической и политической жизни, справедливого распределения ресурсов, равной оплаты за труд одинаковой ценности, а также защиту от любых форм насилия и неравенства.

Гендерное равенство является не только вопросом справедливости и основным правом каждого человека на равные возможности, но также ключевым фактором устойчивого развития общества[2]. Оно способствует более эффективному использованию человеческого потенциала, укрепляет социальную стабильность и повышает экономическую конкурентоспособность государства. Когда мужчины и женщины имеют равный доступ к образованию, труду, участию в принятии решений и ресурсам, общество становится более справедливым, инновационным и устойчивым. Гендерное равенство способствует снижению уровня бедности, укреплению семейных ценностей и созданию благоприятных условий для развития будущих поколений.

Согласно данным международным актам, равенство между мужчинами и женщинами подразумевает не только юридическое признание одинаковых прав и свобод, но и фактическое обеспечение возможности их реализации. Государства-участники международных договоров обязаны принимать меры по устранению любых форм дискриминации, изменению стереотипов, препятствующих равному участию женщин и мужчин в политической, экономической и общественной жизни, а также по созданию условий для достижения реального гендерного баланса и к этому Конвенция об устранении всех форм Дискриминации в отношении женщин определяет «...любое различие, исключение или ограничение, сделанное по признаку пола, которое имеет эффект или цель препятствовать или аннулировать признание, пользоваться или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой сфере» [3].

Также осуществлением гендерного равенства занимается ООН. Деятельность Организации в поддержку прав женщин началась с момента провозглашения ее Устава. Среди целей ООН, заявленных в статье 1 Устава, предлагается «осуществлять международное сотрудничество ... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»[4]. В первый год существования ООН Экономический и Социальный Совет учредил Комиссию по положению женщин, ставшую глобальным руководящим органом, занимающимся исключительно вопросами гендерного равенства и улучшения положения женщин. Одной из первых успешно выполненных задач Комиссии был надзор за соблюдением гендерно нейтральных формулировок в проекте Всеобщей декларации прав человека.

Принцип гендерного равенства в Республике Узбекистан закреплён как одно из ключевых направлений государственной политики и правового регулирования. Конституция страны и ряд законодательных актов создают прочную правовую основу для обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизни.

В Конституции Республики Узбекистан данный принцип закреплён в статье 58, [5] согласно которой мужчины и женщины имеют равные права и возможности в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни общества. Конституция также возлагает на государство обязанность обеспечивать равенство полов, предотвращать дискриминацию и создавать условия для полного участия женщин в общественной и государственной деятельности. На уровне законодательства этот принцип конкретизирован в ряде нормативных актов. Центральное место среди них занимает Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин». В нём закреплены механизмы реализации гендерного равенства, включая равный доступ к образованию, труду, государственной службе, участию в принятии решений и политической жизни. Закон также предусматривает государственный контроль за соблюдением равенства и ответственность за дискриминацию по признаку пола. Следуя статье 4 [6] этого кодекса можно закрепить такие принципы как, законность, демократизм, равноправие женщин и мужчин, недопустимость дискриминации по признаку пола, открытость и прозрачность, обеспечивающие гарантию равных прав и возможностей для женщин и мужчин. Кроме того, важное значение имеет Закон «О защите женщин от притеснения и насилия» [7], направленный на предотвращение любых форм насилия и создание системы поддержки пострадавших.

Государственная политика в этой сфере реализуется через деятельность Комитета по делам женщин и гендерному равенству при Сенате Олий Мажлиса, а также посредством национальных программ и стратегий, направленных на продвижение роли женщин в обществе и обеспечение их правовой защиты, которые полагаются в разные законодательные сферы. К примеру, в Трудовом кодексе Республики Узбекистан принцип гендерного равенства закреплён в статье 4, где прямо указано, что каждый имеет равные возможности в сфере труда независимо от пола, расы, языка, вероисповедания, социального происхождения, убеждений или других обстоятельств. Кодекс запрещает дискриминацию при приёме на работу, оплате труда, продвижении по службе и увольнении. Также предусмотрены гарантии для женщин, связанные с материнством, защитой их здоровья и сочетанием профессиональных и семейных обязанностей. В Семейном кодексе Республики Узбекистан принцип равенства проявляется в статье 2 [8], где указано, что регулирование семейных отношений основывается на принципе равноправия супругов. Муж и жена обладают равными личными и имущественными правами и несут одинаковые обязанности в семье, включая воспитание детей и распоряжение совместным имуществом. В Избирательном кодексе закреплено право женщин и мужчин на равное участие в выборах, как в качестве избирателей, так и кандидатов. Государство создаёт условия для повышения представительства женщин в законодательных и исполнительных органах власти. Кроме того, Уголовный кодекс Республики Узбекистан содержит нормы, направленные на защиту женщин от насилия, эксплуатации и дискриминации, что также является проявлением реализации принципа гендерного равенства на уровне уголовно-правовых гарантий.

Реализация принципа гендерного равенства невозможна без развития правосознания и правовой культуры граждан. Именно эти элементы формируют внутреннюю готовность общества воспринимать равноправие мужчин и женщин не только как юридическую норму, но и как нравственную и социальную ценность. Как отмечает Сайдивалиева Х. Х. в своей статье «Содержание и значение гендерного равенства в современных трудовых отношениях: правовой подход» [9] повышение уровня правовой культуры способствует осознанию гражданами сущности своих прав и обязанностей, формированию активной гражданской позиции и нетерпимости к проявлениям дискриминации по признаку пола.

Правосознание определяет степень понимания личностью значения правовых норм и механизмов их защиты. В контексте гендерного равенства оно выражается в осознании каждым человеком того, что все формы дискриминации и неравного обращения противоречат Конституции и международным стандартам прав человека [10]. Низкий уровень правосознания и правовой культуры часто становится одной из причин, мешающих реализации законов о равных правах мужчин и женщин. Поэтому важным направлением государственной политики Узбекистана является повышение правовой грамотности населения через образовательные программы, СМИ и деятельность неправительственных организаций. Эти меры отражены в Национальной стратегии Республики Узбекистан по достижению гендерного равенства на 2020-2030 годы [11].

На сегодняшний день социально-культурные нормы и гендерные стереотипы остаются мощным препятствием для равного доступа женщин к экономическим и политическим ресурсам: традиционные представления о семейной роли женщины ограничивают её участие в трудах и в публичной жизни, что снижает эффективность правовых гарантий на практике. Низкий уровень правосознания и устойчивость патриархальных установок затрудняют обращение женщин за правовой помощью и применению механизмов защиты от дискриминации [12]. Невзирая на прогресс и меры по квотированию при выдвижении кандидатов, доля женщин в парламенте и органах местного самоуправления всё ещё требует повышения для реального влияния на принимаемые решения; по данным UN Women, к февралю 2024 г. доля женщин в парламенте Узбекистана составляла примерно 34.6%. При этом механизм квот применяется формально (требования к включению женщин в партийные списки), но существует риск «протоколярного» участия, когда представительницы не получают реальных влиятельных позиций в руководящих комитетах.

В сфере труда наблюдаются: сохраняющийся гендерный разрыв в участии на рынке труда и в оплате; по оценкам, доля женщин в экономически активном населении Узбекистана находится примерно на уровне ~39–40% [13]. Несмотря на запрет дискриминации в Трудовом кодексе и наличие специальных гарантий для женщин, на практике остаются трудности с доступом к руководящим позициям, равной оплате за равный труд и

сочетанием работы и семейных обязанностей. В системе образования формально равный доступ к обучению обеспечен, однако существуют локальные различия, ранние браки в отдельных регионах и экономические барьеры, которые влияют на завершение образования у девушек. Официальная статистика демонстрирует высокий уровень обращений по фактам домашнего насилия: в 2023 г. в ряде официальных и межгосударственных отчётов приводится цифра порядка 20-22 тыс. случаев обращений/заявлений о домашнем насилии за год, что имеет глобальное значение о нарушении гендерного равенства.

Современная система регулирования гендерных отношений в Узбекистане нуждается в дальнейшем развитии и систематизации. Несмотря на значительные достижения последних лет, правовое обеспечение гендерной политики всё ещё носит фрагментарный характер, а отдельные нормативные акты не всегда согласованы между собой. Это приводит к разночтениям в практике применения норм и снижает эффективность реализации государственной политики в данной сфере. Для устранения этих проблем необходимо разработать единую концепцию гендерного законодательства, которая определит основные направления, принципы и механизмы обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин. Такая концепция должна опираться на международные стандарты и учитывать национальные особенности социально-культурного развития страны.

Несмотря на наличие законодательной базы, эффективность защиты прав женщин всё ещё ограничена слабостью механизмов исполнения. Необходимо совершенствовать институты административной и судебной защиты, включая создание специализированных подразделений по гендерным вопросам в системе МВД, прокуратуре и судах. Важным направлением является расширение сети кризисных центров и горячих линий, а также повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и социальных служб в области реагирования на случаи дискриминации и насилия. Следует внедрить систему обязательной государственной правовой помощи женщинам, подвергшимся насилию, и разработать механизмы защиты свидетелей и заявительниц, что позволит снизить уровень латентности подобных правонарушений.

Необходимо внедрить гендерные квоты не только при формировании законодательных органов, но и при назначении на руководящие должности в исполнительной власти, судебной системе и государственных предприятиях. Важно также развивать программы женского лидерства и наставничества, поддерживаемые государством и НПО. Одним из ключевых направлений совершенствования гендерной политики является повышение уровня правового сознания и культуры. Гендерное равенство должно рассматриваться не только как юридический, но и как культурный и образовательный феномен. Следует включить курсы по гендерному равенству и правам человека в образовательные программы школ, вузов и системы повышения квалификации государственных. Расширение просветительских кампаний, проведение общественных диалогов и работа с местными сообществами помогут разрушить устойчивые стереотипы и способствовать принятию принципа равенства как общественной ценности.

Проведённый анализ показывает, что гендерное равенство в Республике Узбекистан является неотъемлемой частью современной государственной политики и важным направлением правового развития общества. В последние годы достигнуты заметные результаты в укреплении правовых гарантий равных прав и возможностей женщин и мужчин, расширении участия женщин в экономической, политической и социальной сферах. Однако остаются проблемы, связанные с неравномерным внедрением норм в практику, сохранением гендерных стереотипов и недостаточной эффективностью правовых механизмов защиты. Основным выводом исследования является то, что достижение подлинного гендерного равенства требует комплексного подхода, сочетающего совершенствование законодательства, развитие правовой культуры, повышение правосознания и внедрение международных стандартов. Важно не только создавать новые нормы, но и обеспечивать их практическое исполнение, формируя систему мониторинга и общественного контроля.

Гендерное равенство имеет ключевое значение для устойчивого развития и демократизации общества. Оно способствует повышению социальной справедливости, экономической эффективности и укреплению институтов гражданского общества. Активное участие женщин в принятии решений усиливает прозрачность власти, расширяет общественный диалог и способствует формированию более сбалансированной и гуманной модели государственного управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гендерная социология / Под ред. Т. А. Репиной. - М.: Академический проект, 2019. - С. 45.
2. Развитие человеческого капитала и гендерное равенство: умная гендерная политика // Open Science Journal. - 2023.
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). - Принята ООН 18 декабря 1979 г.
4. Устав Организации Объединённых Наций. - Принят в Сан-Франциско 26 июня 1945 г., вступил в силу 24 октября 1945 г.
5. Конституция Республики Узбекистан. Официальное издание. -Ташкент: издательство "O'zbekiston", 2023.
6. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-562.
7. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 2 сентября 2019 года № ЗРУ-561.
8. Семейный кодекс Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 г. № 607-1.
9. Сайдивалиева Х. Х. Содержание и значение гендерного равенства в современных трудовых отношениях: правовой подход // Журнал правовых исследований. -Ташкент: Tadqiqot.uz, 2023. - № 4. - С. 112-119.
10. Ахмедова М. Р. Гендерное равенство как элемент правовой культуры современного общества // Вестник юридических исследований. - Ташкент: Ташкентский государственный юридический университет, 2022. - № 2. -С. 85-92
11. Национальная стратегия Республики Узбекистан по достижению гендерного равенства на 2020–2030 годы.
12. UN Women. Uzbekistan country page. - New York / Tashkent: UN Women.

13. World Bank / International Labour Organization. Female labour force participation rate: Uzbekistan. – Washington, D.C.: World Bank.

Резюме. В статье исследуется гендерное равенство как один из ключевых принципов современного права и важное направление государственной политики Республики Узбекистан. Анализируются особенности правового регулирования, существующие проблемы реализации и пути совершенствования законодательства в данной сфере. Отмечается значение развития правовой культуры и повышения правосознания граждан для достижения реального равноправия, а также подчеркивается роль гендерного равенства в укреплении демократии и обеспечении устойчивого развития общества.

Ключевые слова: гендерное равенство, права женщин, равные возможности, недискриминация, демократизация.

Rezyume. Ushbu maqolada gender tengligi zamonaviy huquqning asosiy tamoyili va O'zbekiston Respublikasida davlat siyosatining muhim yo'nalishi sifatida ko'rib chiqiladi. Unda huquqiy tartibga solishning o'ziga xos xususiyatlari, joriy etishdagi mavjud muammolar, bu boradagi qonunchilikni takomillashtirish yo'llari tahlil etilgan. Haqiqiy tenglikka erishishda fuqarolarning huquqiy madaniyatini rivojlantirish va huquqiy ongini yuksaltirish muhimligi qayd etilib, gender tengligining demokratiyani mustahkamlash va jamiyatning barqaror rivojlanishini ta'minlashdagi o'rni ta'kidlandi.

Kalit so'zlar: gender tengligi, ayollar huquqlari, teng imkoniyatlar, kamsitilmaslik, demokratlashtirish.

Summary. The article examines gender equality as one of the key principles of modern law and an important direction of state policy in the Republic of Uzbekistan. The features of legal regulation, existing problems of implementation, and ways to improve legislation in this area are analyzed. The importance of developing legal culture and raising the legal awareness of citizens for achieving real equality is noted, and the role of gender equality in strengthening democracy and ensuring sustainable development of society is emphasized.

Key words: gender equality, women's rights, equal opportunities, non-discrimination, democratization.
